

Obowiązujący Regulamin Sejmu uchwalony został w 1992 r. (Uchwała Sejmu z 30 lipca 1992 r.) i był wielokrotnie nowelizowany. W Kancelarii Sejmu kilkakrotnie rozważano przystąpienie do opracowania nowego Regulaminu. Od wielu lat trwają prace polegające na analizowaniu obowiązujących przepisów oraz przedstawianiu propozycji zmian. W Biurze Analiz Sejmowych znajduje się szereg materiałów analitycznych, które są efektem tych prac. Obecnie rozważane jest m.in. wprowadzenie procedur notyfikacyjnych do Regulaminu Sejmu (określających sposób realizowania przez Sejm obowiązków notyfikacyjnych wymaganych przez prawo UE), określenie zasad współpracy międzynarodowej Sejmu, a także trybu przebiegu posiedzeń Sejmu, uporządkowanie przepisów dotyczących wniosków formalnych oraz ustalenie trybu udostępniania przez Sejm informacji o środowisku i jego ochronie. Poszczególne zagadnienia są aktualnie analizowane i nie ma jeszcze ostatecznych propozycji zmian. Na temat części z nich trwają dyskusje, na podstawie których zostaną dopiero przedstawione wstępne założenia. Natomiast część z wymienionych zagadnień omawiana jest przy wykorzystaniu wcześniejszych propozycji, przede wszystkim zawartej w projekcie zespołu powołanego przez wicemarszałka Cezarego Grabarczyka z września 2012 r. zatytułowanym „Propozycje rozwiązań regulaminowych w zakresie dyscyplinowania posłów w czasie ich wystąpień i sankcji z tym związanych”. Przytoczone poniżej propozycje w znacznej większości stanowią efekt prac tego zespołu. Ponadto przygotowano już dość zaawansowaną propozycję regulacji określających tryb udostępniania przez Sejm informacji o środowisku i jego ochronie, zamieszczoną poniżej.

Podczas prac nad ewentualnymi zmianami w Regulaminie Sejmu rozważane są następujące propozycje:

1. Nowe brzmienie art. 23:

„Art. 23. 1. W przypadku uniemożliwienia przez posła pracy organów Sejmu, Prezydium Sejmu może podjąć uchwałę o obniżeniu uposażenia lub diety parlamentarnej posła, w wysokości nieprzekraczającej 1/2 uposażenia poselskiego lub pełnej diety parlamentarnej miesięcznie na okres nie dłuższy niż 3 miesiące.

2. Od uchwały, o której mowa w ust. 1, posłowi przysługuje, w terminie 7 dni od dnia doręczenia tej uchwały, wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy przez Prezydium Sejmu. Prezydium Sejmu ponownie rozpatruje sprawę po zasięgnięciu opinii Konwentu Seniorów.

3. Potrącenia dokonuje się nie wcześniej niż po upływie 7 dni od dnia doręczenia posłowi uchwały, o której mowa w ust. 1, a w przypadku złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez Prezydium Sejmu – tylko w razie utrzymania tej uchwały w mocy. Informacje dotyczące potrąceń są jawne.”;

2. Dodanie art. 23a:

„Art. 23a. 1. W przypadku odebrania posłowi głosu w trybie art. 175a ust. 3 oraz w przypadku, o którym mowa w art. 175b ust. 2, Marszałek Sejmu może zarządzić obniżenie uposażenia lub diety parlamentarnej posła w wysokości nieprzekraczającej 1/2 uposażenia poselskiego lub pełnej diety parlamentarnej miesięcznie na okres nie dłuższy niż 3 miesiące. O zarządzeniu potrącenia Marszałek Sejmu powiadamia posła.

2. Od zarządzenia, o którym mowa w ust. 1, posłowi przysługuje, w terminie 7 dni od doręczenia powiadomienia, odwołanie do Prezydium Sejmu.

3. Potrącenia dokonuje się nie wcześniej niż po upływie 7 dni od dnia doręczenia posłowi powiadomienia, a w przypadku wniesienia odwołania – tylko w razie utrzymania zarządzenia w mocy. Informacje dotyczące potrąceń są jawne.

4. Jeżeli obniżenie uposażenia lub diety parlamentarnej, o którym mowa w ust. 1, ma dotyczyć posła, wobec którego wcześniej dokonano potrącenia w trybie ust. 1–3, Marszałek Sejmu może zarządzić obniżenie uposażenia lub diety parlamentarnej posła w wysokości nieprzekraczającej 1/2 uposażenia poselskiego lub pełnej diety parlamentarnej miesięcznie na okres nie dłuższy niż 6 miesięcy.”;

3. Zastąpienie w art. 25 ust. 1 wyrazów „art. 175 ust. 5” wyrazami „art. 175c ust. 3”;

4. Dodanie art. 25a:

„Art. 25a. 1. W przypadku gdy wobec posła podjęto uchwałę, o której mowa w art. 21 ust. 1, art. 22 ust. 1, art. 23 ust. 1 lub art. 147 ust. 1, od której w terminie nie wniesiono odwołania albo wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy albo która została utrzymana w mocy, jego członkostwo w Komisji Regulaminowej, Spraw Poselskich i Immunitetowych oraz Komisji Etyki Poselskiej wygasa lub traci on prawo bycia wybieranym do składu tych komisji.

2. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do posła wobec którego wydano zarządzenie, o którym mowa w art. 23a ust. 1 lub art. 25 ust. 1, od którego w terminie nie wniesiono odwołania albo wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy albo które zostało utrzymane w mocy.”;

5. Dodanie art. 25b:

„Art. 25b. W przypadku gdy wobec posła co najmniej trzykrotnie podjęto uchwałę, o której mowa w art. 21 ust. 1, art. 22 ust. 1, art. 23 ust. 1 lub art. 147 ust. 1, od której w terminie nie wniesiono odwołania albo wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy albo która została utrzymana w mocy, lub wydano zarządzenie, o którym mowa w art. 23a ust. 1 lub art. 25 ust. 1, od którego w terminie nie wniesiono odwołania albo wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy albo które zostało utrzymane w mocy, jego członkostwo w prezydium komisji wygasa lub traci on prawo bycia wybieranym do składu prezydium komisji, jak również traci on możliwość brania udziału w zagranicznych wyjazdach, o których mowa w art. 7 ust. 8 pkt 2.”;

6. Uchylenie ust. 15 w art. 143;

7. Nowe brzmienie art. 175:

„Art. 175. Marszałek Sejmu czuwa nad przestrzeganiem w toku obrad Regulaminu Sejmu oraz nad zachowaniem godności, powagi i porządku na sali posiedzeń.”;

8. Dodanie art. 175a:

„Art. 175a. 1. Marszałek Sejmu może zwrócić uwagę posłowi, który w swoim wystąpieniu odbiega od przedmiotu obrad przywołaniem posła „do rzeczy”.

2. W przypadku gdy poseł w swoim wystąpieniu nadal odbiega od przedmiotu obrad Marszałek Sejmu może ponownie przywołać posła „do rzeczy”.

3. W przypadku gdy poseł po dwukrotnym przywołaniu „do rzeczy” w swoim wystąpieniu nadal odbiega od przedmiotu obrad Marszałek Sejmu może odebrać mu głos.”;

9. Dodanie art. 175b:

„Art. 175b. 1. Marszałek Sejmu może zwrócić uwagę posłowi, który swoim zachowaniem na sali posiedzeń naruszył godność Sejmu lub jego organów lub powagę Sejmu.

2. Marszałek Sejmu może stwierdzić, że poseł swoim zachowaniem na sali posiedzeń rażąco naruszył godność Sejmu lub jego organów lub powagę Sejmu.”

10. Dodanie art. 175c:

„Art. 175c. 1. Marszałek Sejmu może zwrócić uwagę posłowi, jeżeli uniemożliwia on prowadzenie obrad.

2. W przypadku gdy poseł nadal uniemożliwia prowadzenie obrad, Marszałek Sejmu może przywołać posła „do porządku”.

3. W przypadku gdy poseł po dwukrotnym przywołaniu „do porządku” nadal uniemożliwia prowadzenie obrad, Marszałek Sejmu może wykluczyć posła z posiedzenia Sejmu.

4. Poseł wykluczony z posiedzenia Sejmu jest obowiązany natychmiast opuścić salę posiedzeń. Jeżeli poseł nie opuści sali posiedzeń, Marszałek Sejmu zarządza przerwę w obradach.

5. Od decyzji Marszałka Sejmu poseł może odwołać się do Prezydium Sejmu, które niezwłocznie rozstrzyga sprawę po zasięgnięciu opinii Komisji Regulaminowej, Spraw Poselskich i Immunitetowych. Do czasu ostatecznego rozstrzygnięcia sprawy poseł nie bierze udziału w posiedzeniu, z którego został wykluczony.

6. O sposobie rozpatrzenia odwołania Prezydium Sejmu niezwłocznie zawiadamia Sejm, jednak nie później niż na następnym posiedzeniu. Rozstrzygnięcie Prezydium Sejmu jest ostateczne."

11. Nowe brzmienie art. 182 ust. 2:

„2. Marszałek Sejmu może dopuścić przed głosowaniem do zadawania pytań; prawo do zadania pytań przed każdym głosowaniem przysługuje jednemu posłowi z każdego klubu i koła.”;

12. Dodanie w art. 184 ust. 2a:

„2a. Prawo wnoszenia wniosków formalnych przysługuje, z zastrzeżeniem art. 172 ust. 2, przewodniczącemu klubu lub koła lub upoważnionemu przez niego wiceprzewodniczącemu – w imieniu klubu lub koła oraz posłowi niezrzeszonemu.”;

13. Uchylenie art. 204a.

Ponadto w związku z wymogiem uregulowania w przepisach Regulaminu Sejmu trybu udostępniania przez Sejm informacji o środowisku i jego ochronie (konieczność wprowadzenia takiej regulacji wynika z przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko – Dz. U. z 2016 r. poz. 353, ze zm.) rozważane są następujące propozycje:

1. Nowe brzmienie art. 199 ust. 3:

„3. Kancelaria Sejmu udostępnia informację publiczną oraz informację o środowisku i jego ochronie w trybie określonym w dziale IVa.”;

2. Nowe brzmienie tytułu działu IVa:

„Dostęp do informacji publicznej oraz informacji o środowisku i jego ochronie”;

3. Zastąpienie w art. 202c wyrazów „art. 16, art. 21 i art. 22” wyrazami „art. 16 i art. 21”;

4. Dodanie art. 202d:

„Art. 202d. 1. Informacja o środowisku i jego ochronie jest udostępniana przez Kancelarię Sejmu na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353, z późn. zm.).

2. Informację, o której mowa w ust. 1, udostępnia się na pisemny wniosek. Wniosek może być przesłany za pośrednictwem Systemu Informacyjnego Sejmu.”;

5. Dodanie art. 202e:

Art. 202e. 1. Odmowy udostępnienia informacji, o której mowa w art. 202d ust. 1, w przypadkach określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko dokonuje Szef Kancelarii Sejmu. Przepisy art. 19 i art. 20 ustawy, o której mowa w zdaniu pierwszym stosuje się odpowiednio.

2. Strona niezadowolona z decyzji, o której mowa w ust. 1, może zwrócić się do Szefa Kancelarii Sejmu z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.”.

Propozycje dotyczące trybu udostępniania przez Sejm informacji o środowisku i jego ochronie zostały przekazane przez Marszałka Sejmu do Komisji Regulaminowej, Spraw Poselskich i Immunitetowych (pismo z dnia 7 lutego 2017 r.) z prośbą o rozważenie możliwości podjęcia inicjatywy uchwałodawczej.

W załączeniu kopia projektu nowelizacji regulaminu Sejmu, która została złożona w Komisji Regulaminowej, Spraw Poselskich i Immunitetowych 7 lutego br. przez Marszałka Sejmu RP.



Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

WPŁYNEŁO

do Komisji ... RSP

dnia ... 2 ... 2017; znak akt ... RSP - 00 - 23 / 17

podpis ... *[Signature]*

Warszawa, dnia 7 lutego 2017 r.

Pan Poseł Włodzimierz BERNACKI
Przewodniczący Komisji
Regulaminowej, Spraw Poselskich
i Immunitetowych

Szanowny Panie Przewodniczący

Przekazuję wstępny projekt uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie zmiany regulaminu Sejmu RP, z uprzejmą prośbą o rozważenie możliwości podjęcia inicjatywy uchwałodawczej w tej sprawie.

Potrzeba nowelizacji regulaminu Sejmu wynika z obowiązujących regulacji ustawowych odnoszących się do udostępniania przez Sejm informacji o środowisku i jego ochronie.

Z poważaniem

Marek Kuchciński

UCHWAŁA
SEJMU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
z dnia 2017 r.
w sprawie zmiany Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Art. 1. W uchwale Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2012 r. poz. 32, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 199 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Kancelaria Sejmu udostępnia informację publiczną oraz informację o środowisku i jego ochronie w trybie określonym w dziale IVa.”;

2) tytuł działu IVa otrzymuje brzmienie:

„Dostęp do informacji publicznej oraz informacji o środowisku i jego ochronie”;

3) w art. 202c wyrazy „art. 16, art. 21 i art. 22” zastępuje się wyrazami „art. 16 i art. 21”;

4) po art. 202c dodaje się art. 202d i art. 202e w brzmieniu:

„Art. 202d. 1. Informacja o środowisku i jego ochronie jest udostępniana przez Kancelarię Sejmu na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353, z późn. zm.).

2. Informację, o której mowa w ust. 1, udostępnia się na pisemny wniosek. Wniosek może być przesłany za pośrednictwem Systemu Informacyjnego Sejmu.

Art. 202e. 1. Odmowy udostępnienia informacji, o której mowa w art. 202d ust. 1, w przypadkach określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko dokonuje Szef Kancelarii Sejmu. Przepisy art. 19 i art. 20 ustawy, o której mowa w zdaniu pierwszym stosuje się odpowiednio.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej uchwały zostały ogłoszone w M.P. z 2012 r. poz. 819, z 2013 r. poz. 62, z 2014 r. poz. 374 i 1079, z 2015 r. poz. 31, 550, 1130, 1136 i 1212 oraz z 2016 r. poz. 349, 512, 616, 634 i 1178.

2. Strona niezadowolona z decyzji, o której mowa w ust. 1, może zwrócić się do Szefa Kancelarii Sejmu z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.”.

Art. 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Projekt dotyczy kwestii uregulowania w przepisach Regulaminu Sejmu trybu udostępniania przez Sejm informacji o środowisku i jego ochronie. Konieczność wprowadzenia takiej regulacji wynika z przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353, z późn. zm.). Zgodnie z art. 8 ust. 3 tej ustawy tryb udostępniania informacji o środowisku i jego ochronie w odniesieniu do Sejmu i Senatu określają ich regulaminy. W związku z tym proponuje się aby informacja o środowisku i jego ochronie była udostępniana przez Kancelarię Sejmu na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Informacja ta będzie udostępniana na pisemny wniosek przy czym wniosek będzie mógł być przesłany za pośrednictwem Systemu Informacyjnego Sejmu. Odmowy udostępnienia informacji w przypadkach określonych w ustawie dokonywał będzie Szef Kancelarii Sejmu. Strona niezadowolona z decyzji będzie mogła zwrócić się do Szefa Kancelarii Sejmu z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Zmiana w art. 202c Regulaminu Sejmu polega na usunięciu z tego przepisu odesłania do jednostki redakcyjnej, która już nie obowiązuje.